

**Adriano Sant'Ana Pedra**

# **A CONSTITUIÇÃO VIVA**

**Poder Constituinte Permanente e  
Cláusulas Pétreas na Democracia Participativa**

**5ª edição**

**EDITORA LUMEN JURIS  
RIO DE JANEIRO  
2018**

Copyright © 2018 by Adriano Sant'Ana Pedra

Categoria: Direito Constitucional

PRODUÇÃO EDITORIAL  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Diagramação: Rômulo Lentini

A LIVRARIA E EDITORA LUMEN JURIS LTDA.  
não se responsabiliza pelas opiniões  
emitidas nesta obra por seu Autor.

É proibida a reprodução total ou parcial, por qualquer  
meio ou processo, inclusive quanto às características  
gráficas e/ou editoriais. A violação de direitos autorais  
constitui crime (Código Penal, art. 184 e §§, e Lei nº 6.895,  
de 17/12/1980), sujeitando-se a busca e apreensão e  
indenizações diversas (Lei nº 9.610/98).

Todos os direitos desta edição reservados à  
Livraria e Editora Lumen Juris Ltda.

Impresso no Brasil  
*Printed in Brazil*

CIP-BRASIL. CATALOGAÇÃO-NA-FONTE

---

P371c

Pedra, Adriano Sant'Ana.

A Constituição viva : poder constituinte permanente e cláusulas pétreas na  
democracia participativa / Adriano Sant'Ana Pedra. – 5. ed. – Rio de Janeiro :  
Lumen Juris, 2018.

362 p. ; 23 cm.

Bibliografia : p. 315-338.

ISBN 978-85-519-0702-3

1. Direito Constitucional. 2. Direitos Fundamentais. 3. Democracia.
4. Reformas Constitucionais. I. Título.

CDD 342

Ficha catalográfica elaborada por Ellen Tuzi CRB-7: 6927

# Sumário

Introdução .....	1
1. Poder Constituinte .....	3
1.1 Teoria do poder constituinte .....	3
1.1.1 Características e natureza do poder constituinte.....	4
1.1.2 Titularidade do poder constituinte.....	9
1.1.3 Exercício do poder constituinte.....	18
1.1.4 Formas de manifestação do poder constituinte .....	24
1.1.5 Limitações do poder constituinte .....	32
1.2 Poder constituído .....	37
1.2.1 Poder reformador.....	39
1.2.2 Poder decorrente .....	42
1.2.3 Limitações do poder reformador .....	46
1.2.3.1 Limites formais .....	49
1.2.3.2 Limites circunstanciais.....	49
1.2.3.3 Limites temporais.....	54
1.2.3.4 Limites materiais .....	55
1.2.4 Cláusulas pétreas.....	55
1.3 Os processos constituintes na história constitucional brasileira .....	78
1.3.1 Antecedentes: os períodos colonial e monárquico .....	78
1.3.2 A independência em 1822 e a Constituição do Império de 1824 ....	80

1.3.3 A proclamação da República em 1889 e a Constituição de 1891....	85
1.3.4 A Revolução de 1930 e a Constituição de 1934 .....	91
1.3.5 O Estado Novo e a Constituição de 1937 .....	96
1.3.6 O Pós-Guerra e a Constituição de 1946 .....	100
1.3.7 O movimento político militar de 1964 e a Constituição de 1967/1969 .....	104
1.3.8 O fim da ditadura militar e a Constituição Cidadã de 1988.....	110
1.4 Poder constituinte permanente .....	122
2. Transformações Constitucionais .....	129
2.1 Segurança jurídica e evolução constitucional.....	129
2.2 Mudanças na Constituição .....	133
2.3 Mudanças formais: emendas ao texto constitucional.....	140
2.3.1 Reforma constitucional .....	142
2.3.2 Revisão constitucional .....	144
2.4 Mudanças informais: mutações constitucionais .....	147
2.4.1 Mutação por interpretação constitucional .....	153
2.4.2 Mutação por costume constitucional .....	166
2.4.3 Mutação inconstitucional .....	172
3. Povo e Liberdade .....	175
3.1 As dimensões dos direitos fundamentais.....	175
3.2 Igualdade política .....	187
3.2.1 Sufrágio .....	190
3.2.2 Voto .....	192

3.3 Liberdade política .....	195
3.4 A Constituição como uma condensação de valores .....	202
3.5 O relativismo político e os invariantes axiológicos .....	205
4. Democracia e Participação Popular .....	217
4.1 A democracia como um processo dialético .....	217
4.2 Os tipos de democracia .....	222
4.2.1 A democracia direta .....	222
4.2.2 A democracia representativa .....	223
4.2.3 A democracia participativa .....	227
4.3 Procedimento e legitimidade popular .....	234
4.4 Constitucionalismo e democracia .....	238
4.5 Os instrumentos de democracia direta .....	246
4.5.1 Plebiscito .....	247
4.5.2 Referendo .....	249
4.5.3 Iniciativa popular .....	253
4.5.4 Outras formas de participação direta .....	258
4.6 As dificuldades com a participação popular direta .....	265
4.7 A Nova Hermenêutica e a democracia participativa .....	275
4.8 Cláusulas pétreas e participação popular .....	286
4.8.1 Superação informal de cláusulas pétreas .....	290
4.8.2 Superação formal de cláusulas pétreas .....	296
Considerações finais .....	307
Referências .....	315